



Alcanzando al resto del mundo

Ernesto M. Flores-Roux, Profesor Asociado al Programa de Investigación en Telecomunicaciones TELECOM-CIDE.
rnst.flrs@gmail.com

Este artículo es una versión editada del original con el mismo título publicado en *AHCIET Revista de Telecomunicaciones*, no.118, abril - junio 2009 <http://www.ahciet.net/actualidad/revista/r.aspx?ids=10799&ids2=21870>. El autor cedió amablemente sus derechos para incluirlo en esta edición.

Introducción

En los últimos diez años, el mundo experimentó múltiples y notorios acontecimientos. Acaecieron varias crisis financieras: en el Sudeste Asiático y en Rusia, así como la implosión de la burbuja de Internet, para citar sólo algunos ejemplos. El ataque del 11 de septiembre de 2001 al *World Trade Center* en Nueva York propició una nueva guerra que ya ha durado más de un quinquenio y que ha transformado la industria del transporte. El virus del síndrome respiratorio agudo severo (SRAS) surgió en 2003 y una nueva cepa de influenza emergió este año en México, esparciéndose al resto del mundo en tan sólo unos días. La Unión Europea pasó de ser un “club de 15” a uno de 27. Esta breve enumeración claramente no es exhaustiva; una lista más completa de hechos relevantes en el orbe durante los últimos diez años abarcaría varias páginas.

América Latina no brilló por su ausencia. La última década evidenció un resurgimiento de los gobiernos con tendencia socialista: Venezuela, Ecuador, Nicaragua, Bolivia, Paraguay e incluso Brasil. México, después de siete décadas, vivió el fin del gobierno ininterrumpido del Partido Revolucionario Institucional (PRI). Varias crisis financieras asolaron a la región, entre las cuales las más notorias son la crisis cambiaria en Brasil en 1999, la dolarización de Ecuador en 2000 y la suspensión de pagos de Argentina en 2002. También fue una década caracterizada por la firma de tratados de libre comercio sin precedente en la historia de nuestros países—CAFTA, Chile-EUA, negociación de ALCA, entre muchos otros—. Al igual que la rápida mención de acontecimientos en el mundo, la lista de hechos relevantes acaecidos durante estos años en América Latina también tomaría varias páginas.

La alusión a estos hechos tiene como objetivo proveer el contexto del presente artículo, que intenta presentar una sinopsis del desarrollo del mercado de telecomunicaciones en la última década en la región latinoamericana. ¿Qué puede decirse al respecto?

En los últimos diez años no tuvieron lugar nuevas privatizaciones de gran escala —la última fue la privatización de Telebrás en Brasil en 1998—. Tampoco hubo licitaciones de espectro con el sesgo espectacular de aquellas de 3G en Europa al principio del presente siglo, aunque muchos países latinoamericanos liberaron espectro para la utilización de servicios de banda ancha. Sin embargo, lo que sí se observó fue la consolidación de los modelos de política sectorial implantados en la década de los años noventa, la mayoría de ellos sustentados en el concepto de órganos reguladores independientes y en la introducción gradual de la competencia. El crecimiento del sector cobró ritmos nunca antes experimentados. La regulación, a pesar de tener retrasos con respecto al resto del mundo y en relación con el desarrollo de los mercados, se enfocó en

emular modelos considerados exitosos de países que cuentan con sectores de telecomunicaciones mucho más avanzados. Las crisis financieras mundiales, aunadas a las regionales, llevaron al éxodo generalizado de operadores de telecomunicaciones internacionales—BellSouth, France Telecom, AT&T, etc.— y a la consolidación de dos grandes grupos a nivel regional: Telefónica y las empresas mexicanas Telmex y América Móvil. Comenzaron a surgir algunos elementos reales de la convergencia —*triple play*—, de la adopción de la banda ancha, tanto fija como móvil, y empiezan a capturarse, aunque de manera incipiente, los frutos de los esfuerzos constantes que la región ha emprendido para la adopción de Internet en la vida diaria.

Evaluación del sector de telecomunicaciones en América Latina

Hacer una evaluación del progreso de las telecomunicaciones en América Latina durante los últimos diez años es una tarea complicada, no sólo porque los avances no han sido homogéneos, sino porque existen muchas variables que sería necesario considerar para explicar diferencias entre naciones. El resto de este artículo aborda, de manera agregada, el desarrollo del sector en todos los países de habla hispana en la región y Brasil, buscando identificar y cuantificar la principal causa del rezago en materia de telecomunicaciones aún existente si se les compara con otras naciones del orbe. Las conclusiones están basadas principalmente en la información proporcionada por la UIT y el Banco Mundial. Cabe aclarar, no obstante, que se han hecho los ajustes necesarios a las bases de datos existentes, con la utilización de la información proporcionada por diferentes entidades de los gobiernos de cada país y por las empresas actuantes en el sector, así como la obtenida de reportes de varias agencias y organismos internacionales como la OECD, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, etc.

Asimismo, es válido destacar que, aunque todas las estadísticas mencionadas

son correctas en cuanto a la dirección o sentido de las tendencias, no son necesariamente exactas. Los datos en general abarcan de 1997 a 2007, a menos que se indique lo contrario; la información para 2008 aún no está totalmente disponible.

Para evaluar el avance del sector de telecomunicaciones en América Latina se consideraron varias dimensiones que ofrecen una visión general de lo acontecido: la actualización tecnológica, el crecimiento de servicios tanto tradicionales como nuevos, el nivel de precios y la utilización de los servicios, los ingresos del sector y las inversiones ejecutadas.

Actualización tecnológica

Sin duda alguna, las telecomunicaciones en América Latina están cada vez más globalizadas. La introducción de productos, servicios y tecnologías es actualmente casi simultánea en la región y en los Estados Unidos. A manera de ejemplo de cómo los tiempos en la actualización se han reducido sustancialmente, puede mencionarse lo siguiente: la fibra óptica fue introducida de manera comercial en los Estados Unidos en 1970; llegó a América Latina 21 años después. La telefonía móvil —como la conocemos hoy (en su forma analógica)—, por su parte, demoró 6 años, llegando a la región en 1989. Los datos inalámbricos demoraron en arribar tan sólo un año, y el lanzamiento comercial del 3G sufrió sólo dos años de retraso con respecto al caso estadounidense. El rezago de introducción no es hoy una variable importante en el desarrollo del sector. De hecho, ese pequeño atraso ha permitido que la región usufructúe las economías de escala generadas en otros mercados.

Crecimiento de servicios tradicionales

De 1997 a 2007, prácticamente todos los países multiplicaron por los menos en cinco veces la penetración total de los servicios de voz fijos y móviles¹, lo que implica casi sextuplicar el número de líneas en servicio, habiendo llegado

¹ Medida como la suma de líneas móviles y líneas fijas, dividida por el tamaño de la población.

a 470 millones (Figura 1). Esto equivale a una tasa sostenida acumulada de crecimiento durante una década de más de 20% al año. ¿Cuántas industrias han experimentado ese ritmo de crecimiento? Es notorio, además, que haya sido un efecto generalizado. No hubo otra industria en la región que mostrara un resultado de esas dimensiones. Gran parte se debe al advenimiento de la telefonía móvil, debido a que la planta se multiplicó durante esa década por 26, lo que equivale a una tasa anual de más del 38%. Y, también, esto sucedió a partir de un momento cuando ya existían países que habían pasado el umbral de 50% de penetración —en aquella época había quienes argumentaban, incluso, que este constituía ya un nivel de saturación—. Era de esperarse, según el nivel de renta de la región, que la penetración se detuviera en niveles del 20%, lo que muy rápido se mostró totalmente falso. Aún la planta de telefonía fija, que actualmente es considerada como un producto en pleno decaimiento, aumentó 70%. ¿Cuántas industrias en decaimiento no quisieran mostrar tasas de crecimiento anuales sostenidas superiores al 5%? Es cierto que el tamaño de la planta fija ya se ha estancado, pero en América Latina aún no está mostrando las tasas de decrecimiento que se observan en otros países. Las desconexiones en general se deben más a problemas económicos puntuales que a una tendencia generalizada.

Penetración total (fijos + móviles): 2007 comparado con 1997

en%

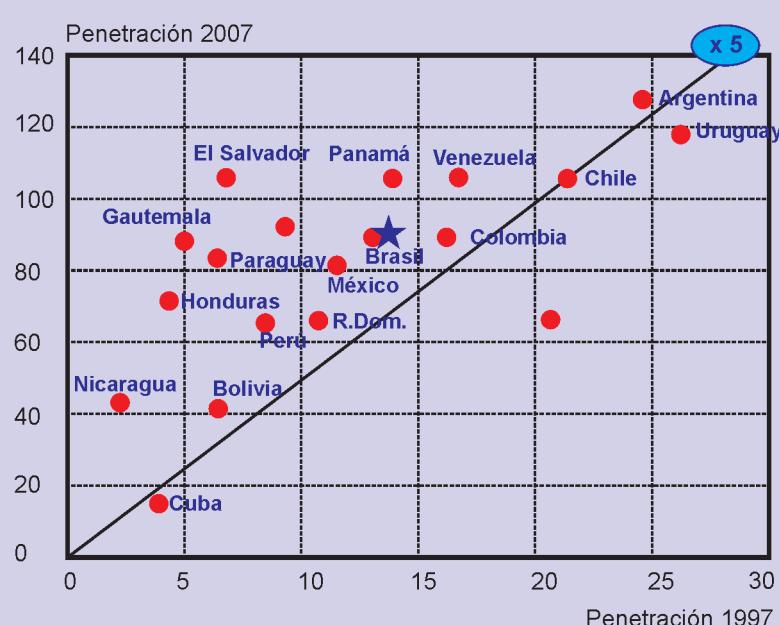


Figura 1 Penetración total —fijos + móviles—: 2007 comparado con 1997, en %. (Fuente: UIT 2009).

Crecimiento de nuevos servicios

Existen diversos nuevos servicios, pero, aunque en diferente escala, son dos los que han revolucionado la manera de comunicarse y hacer negocios: los mensajes escritos (SMS) e Internet.

En primer lugar, los mensajes escritos a través del celular han generado una nueva forma de comunicarse, ya que es un servicio rápido, fácil de usar, relativamente barato y, especialmente, asíncrono —tanto en el tiempo de entrega— donde algunos segundos que demore en ser transportado no es relevante para la efectividad de la comunicación —como en la necesidad de respuesta, que no necesita ser inmediata—. Igualmente, entre otras consecuencias importantes, han tenido un impacto en

la lengua escrita, ya que la comunicación por SMS busca la brevedad basada en la fonética, por ejemplo, “k kieres?” en vez de “¿qué quieres?”.

Y en segundo lugar, Internet ha originado una discontinuidad en todos los ámbitos de la vida cotidiana. Información relevante y confiable sobre mensajería corta es difícil de compilar, pero no así sobre el desarrollo de Internet. Para entender su adopción y evaluar la brecha digital² es necesario considerar al menos dos variables: calidad de la infraestructura existente y población que utiliza dicha infraestructura. Así, puede buscarse la respuesta a la siguiente pregunta: ¿en la última década la brecha digital se ha abierto o las políticas públicas y la inversión han llevado a una disminución de dicha brecha y a la democratización de las Tecnologías de la Información?

La infraestructura de Internet y la banda ancha están en plena fase de aceleración de la tasa de crecimiento³. Existían en 2007 más de 24 millones de suscripciones a Internet, de las cuales 80% eran de banda ancha (Figura 2). En 2003, eran tan sólo 11 millones y únicamente 46% eran de alta velocidad. Es clara la adopción simultánea del servicio y la tecnología, pero, aún así, la penetración del servicio deja mucho que desear: tan sólo 4,3% de la población. Este número se compara de manera muy desfavorable con países como China (11,3%) y la tasa promedio de la OECD —poco más de 26%—. Sin embargo, esta comparación es un tanto injusta en razón de que gran parte del uso de Internet es a través de infraestructura compartida entre varios usuarios, no sólo personas viviendo en el mismo hogar, sino oficinas y cafés Internet. En América Latina se observa un uso por conexión muy por arriba del de otros países: en media, son

² Digital divide.

³ En general, las curvas de adopción son del tipo “S”. Tanto la primera como la segunda derivada de la curva son positivas hasta el punto de inflexión, a partir del cual, a pesar de seguir creciendo, las tasas de crecimiento comienzan a desacelerarse. Todos los servicios de telecomunicaciones han mostrado este tipo de curva.

6,1 usuarios por conexión, mientras que en los Estados Unidos son 3,2 y en China baja a 1,4. Esta tendencia es similar a lo que sucedió en telefonía fija en el pasado, con la proliferación de los teléfonos públicos⁴. En otras palabras, la utilización de la infraestructura de acceso de banda ancha en la región es bastante intensiva, pero dado que el número de conexiones aumenta a mayor velocidad que el número de usuarios, estamos observando una “individualización” de los accesos. Esto sería adecuado si el número de usuarios de Internet hubiese llegado ya a niveles razonables, pero hoy sólo acceden a Internet regularmente 145 millones de latinoamericanos —26% de la población—. En otras palabras, hay un problema real de apropiación por parte de la población, pues todavía hay 405 millones de personas que no utilizan Internet con regularidad. Como datos de referencia, en los países de la OECD aproximadamente el 70% de la población accedía a Internet en 2007, a pesar de ser poblaciones con una edad media sustancialmente superior que en América Latina.

Si se toma como representante de la infraestructura de acceso a Internet, se observa que de manera agregada el ancho de banda internacional por habitante se multiplicó por 16 en el período 2003-2007, y seguirá esta tendencia en los próximos años. Sin embargo, de nuevo el resultado no se compara favorablemente con el resto del mundo. En 2007, el ancho de banda en América Latina era de sólo 572 bps por habitante, mientras que en los Estados Unidos era de 11,000 bps; el país con el mayor ancho de banda en la región contaba solamente con el 37% de este último número. En Latinoamérica se accede a Internet, pero a través de conexiones lentas, de calidad muy inferior a la de países más desarrollados.

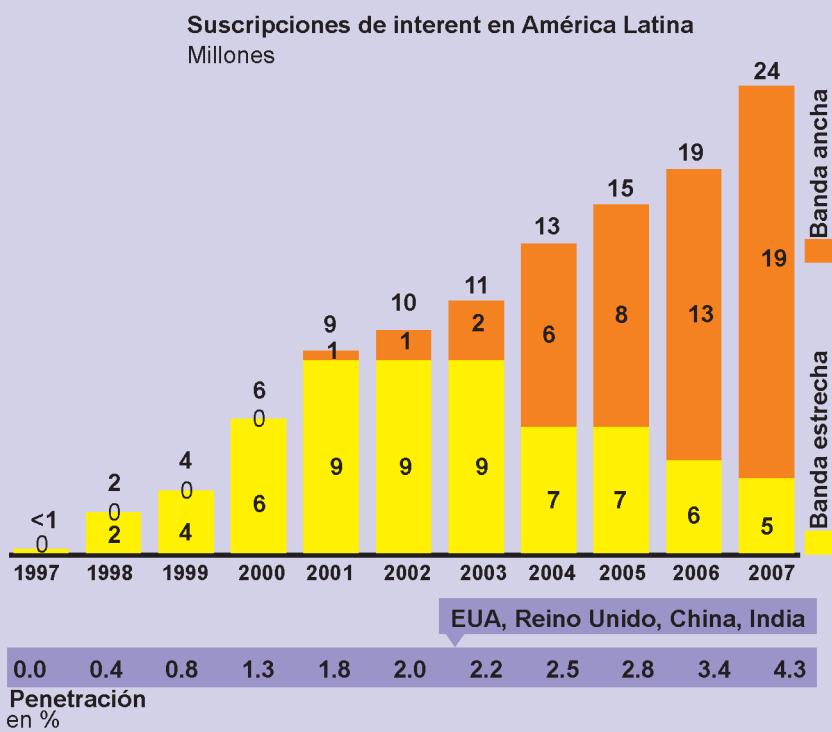


Figura 2 Suscripciones de Internet en América Latina, en millones. (Fuente: UIT 2009).

⁴ La poca regulación que existe en la prestación de acceso público a Internet —típicamente referida como “cafés Internet” — ha permitido la proliferación de los servicios basada en la demanda, a diferencia de la telefonía pública, que respondía a obligaciones contractuales y sociales, mas no a fuerzas de mercado.

Precio y utilización

La evaluación de los precios es cada vez más complicada, no sólo porque con el tiempo la gama de paquetes disponibles se ha ampliado, complicando la comparación, sino que la información en general no es de carácter público. Para telefonía móvil, probablemente la mejor base de datos existente es la publicada por Merrill Lynch⁵. Esta muestra que en América Latina el ingreso promedio generado por cada usuario móvil es de 15 dólares por mes, comparado con 22 dólares en la muestra de 53 países para los que reportan indicadores. En utilización, se observa que un teléfono móvil es usado promedio de 116 minutos al mes, mientras que a nivel mundial es de 292; sin embargo, la utilización promedio mundial es afectada de manera importante por el alto uso en los Estados Unidos, India y China. Si se excluyen estas tres naciones, la variabilidad del resto de los países estudiados es bastante menor, figura siempre la mayoría entre 100 y 200 minutos por mes. Y el precio efectivo por minuto, es decir, los ingresos divididos por el número total de minutos, independiente de la forma de cobro⁶, está dentro de lo observado en el resto del mundo: son 13 centavos de dólar por minuto comparado con 10⁷. Al menos en telefonía móvil, los precios en la región están dentro de los rangos internacionales.

En telefonía fija, los niveles de precio son aún más difíciles de comparar, no sólo porque los ajustes son más complicados —cobro por llamada, minutos o llamadas incluidas, tamaño de las áreas locales y de larga distancia—,

⁵ “Global Wireless Matrix”, publicada periódicamente por Merrill Lynch

⁶ Es una de las mejores maneras de comparar el precio real, incluyendo bonos, recargas gratis, minutos gratis, precios diferenciados dentro y fuera de las redes —“on” y “off-net”—, etc.

⁷ El promedio de 10 centavos por minuto se ve afectado a la baja por el precio en los Estados Unidos —6 centavos de dólar americano—, India —2 centavos— y China —2 centavos—.

sino porque los esquemas utilizados para reportar los precios son cada día más obsoletos, correspondientes a un producto concebido hace varias décadas en el que durante mucho tiempo hubo poca innovación mercadológica. Los estudios que existen, por ejemplo, los publicados por la OECD y la UIT, consistentemente demuestran que el acceso fijo en América Latina es más caro que en el resto del mundo, pero dado que la penetración de la telefonía móvil es más de cuatro veces superior a la de la telefonía fija, los precios de la telefonía fija cada vez son un indicador menos relevante para medir la accesibilidad a los servicios de telecomunicaciones. Para acceso a Internet, lo pertinente sería hacer la comparación por ancho de banda, pero la información disponible aún es precaria⁸. Es, por lo tanto, preferible decir que los precios del producto de mayor uso —la telefonía móvil— son comparables a los observados internacionalmente.

Ingresos

A pesar de que los precios absolutos están a la baja, los ingresos totales del sector han venido creciendo de manera constante. En 1997, el sector generó 43 mil millones de dólares; para 2007 aumentaron a 131 mil millones. Es aún más impresionante el aumento de los ingresos con relación al PIB. En 1997 no llegaban a 2,1%, y en 2007 ascendieron a 3,7% (Figura 3). Esta cifra es superior a la observada en la Unión Europea —UE 15— o en los Estados Unidos —3% y 2,8% respectivamente—, lo que se explica por dos razones principales: las telecomunicaciones son un bien intermedio en las cadenas productivas, por lo que existe un rezago entre su utilización y la producción de efectos en el PIB. Además, la importancia de la economía informal en América Latina es sustancialmente mayor que en Europa y los Estados Unidos.

Aunque dicha economía no se refleja en su totalidad en el valor del PIB, es una usuaria de los servicios de telecomunicaciones, los cuales son cabalmente contabilizados en la economía formal y, por lo tanto, reflejados en el PIB oficial.

Otro indicador relativo a los ingresos es la participación de América Latina en el total de los ingresos generados por el sector a nivel mundial. En 2007, estos representaron el 8,9% del total, dos puntos porcentuales por arriba de la participación de la región en el PIB mundial, que fue de 6,7%⁹.

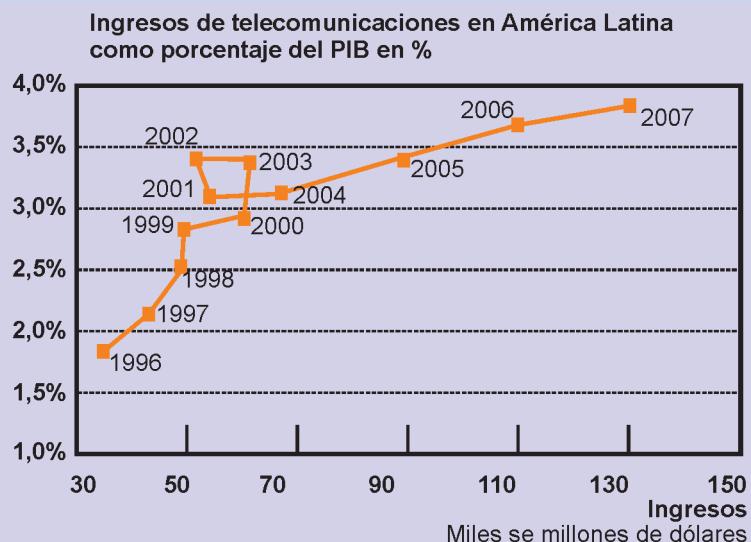


Figura 3 Ingreso de telecomunicaciones en América Latina como porcentaje del PIB, en %. (Fuente: UIT 2009).

⁸ Estudios preliminares muestran que el precio por kbps en la región aún es de 3 a 10 veces el precio en los países de la OECD; dada la falta de confiabilidad en los datos utilizados se optó por no hacer mención de esto en el cuerpo principal del artículo.

⁹ Consistentemente, el porcentaje de los ingresos del sector generados en América Latina ha sido superior a la participación de la región en el PIB mundial.

Inversiones

El sector de las telecomunicaciones ha generado inversiones sin precedente en la historia de la región, superadas en el período sólo por inversiones en el sector energético. En el período 1998-2007 fueron invertidos 164 mil millones de dólares, cantidad 33% superior a la invertida en la etapa 1990-1999. De 1990 a 2007, la cifra asciende a casi 250 mil millones (Figura 4). Consistentemente, la inversión como porcentaje del PIB, ha sido mayor en la región que en los Estados Unidos y Europa (Figura 5); y, al igual que los ingresos, América Latina está capturando aproximadamente 8% de la inversión total en telecomunicaciones en el mundo, monto superior a su generación de PIB.

Inversiones totales en telecomunicaciones en América Latina

Miles de millones de dólares

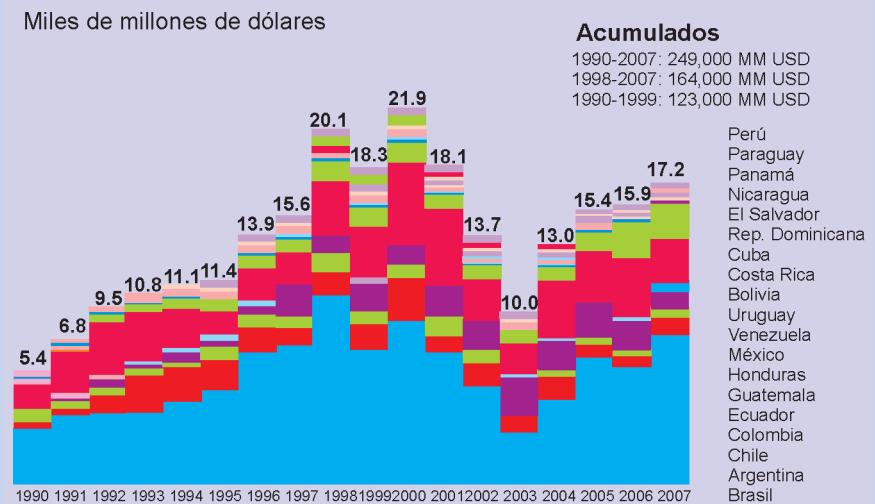


Figura 4 Inversiones totales en telecomunicaciones en América Latina, en miles de millones de dólares. (Fuente: UIT 2009).

Inversión como porcentaje del PIB en %

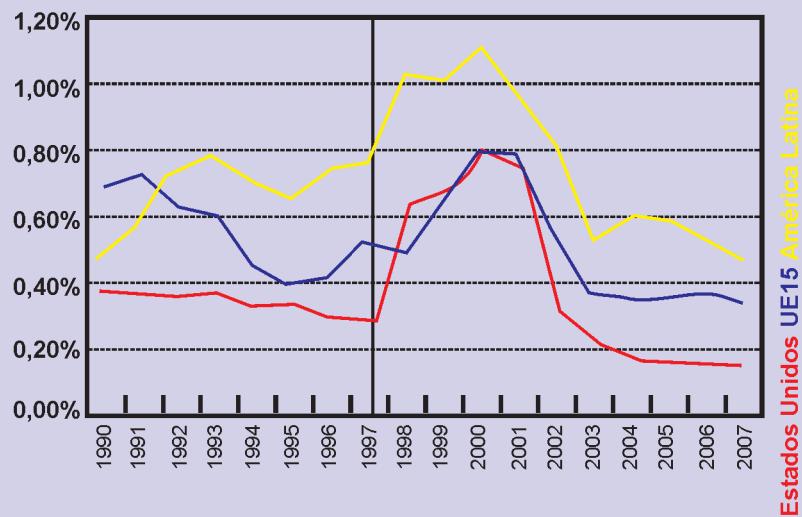


Figura 5 Inversión como porcentaje del PIB, en %. (Fuente: Banco Mundial y UIT 2009).

Así, América Latina, por 10 años consecutivos, ha capturado más que su parte proporcional a nivel mundial tanto en ingresos de telecomunicaciones como en inversiones en el sector. El sector ha crecido a tasas muy superiores a las de la economía y a las de sectores comparables en otros países. Continúan haciéndose inversiones en la infraestructura y el uso sigue aumentando. En otras palabras, sería de esperarse que 10 años de moverse más rápido que el resto del mundo deberían haber contribuido a la disminución de la brecha digital.

Entonces, bajo este escenario tan positivo y 250 mil millones de dólares después, ¿por qué América Latina no ha visto cambiar su posición en el *ranking* del Índice de Disponibilidad de Red (NRI)¹⁰ desde que este índice fue publicado por primera vez en 2002? El percentil en el *ranking* ha oscilado siempre alrededor del 53%¹¹ (Figura 6). No se han observado cambios bruscos ni cambios en la tendencia. De esta forma, se observa que no hay avances ni retrocesos.



Figura 6 Índice de disponibilidad de red en América Latina, percentil promedio (ponderado) en el ranking. (Fuente: World Economic Forum, "The Global Information Report" 2002-2008).

Este índice considera tres grandes factores: infraestructura, apropiación y regulación.

Aunque claramente es una situación de "el huevo y la gallina" —es decir, no puede haber apropiación si no hay infraestructura, y no hay infraestructura si la regulación no la promueve, y no hay regulación adecuada si no existe la demanda por ella (demanda de apropiación por parte de la población y demanda de condiciones adecuadas por parte de los inversionistas)— no parece inadecuado tratar de llevar la causa a una sola argumentación: la inversión en el sector de telecomunicaciones en la región no ha sido suficiente.

Para desarrollar detalladamente este punto puede analizarse cuál ha sido la inversión acumulada por habitante en la región. Tomando como punto de referencia 1990, que fue el año de inicio de despliegues importantes de fibra óptica, el

¹⁰Network Readiness Index, publicado anualmente por el World Economic Forum.

¹¹ Como la muestra de países seleccionada por WEFA varía año tras año, los rankings para cada año fueron normalizados a escala de 100. En el NRI normalizado, "0" representa al mejor colocado y "100" representa al peor colocado.

comienzo de la telefonía móvil como un modo de comunicación de fácil acceso, la aparición de Internet en los mercados de menudeo y la aceleración de la liberalización de los mercados de telecomunicaciones en el mundo, en América Latina se han invertido de manera acumulada 452 dólares por habitante (Figura 7). Sin embargo, este número se compara desfavorablemente con Europa (2,300), los Estados Unidos (1,940) y Japón (3,455).

Es decir, América Latina ha invertido, per cápita, en los últimos 20 años, tan sólo 23% de lo invertido en los Estados Unidos. Esto se ha traducido en una brecha que en lugar de ir cerrándose, ha venido abriéndose.

De manera simplificada, para cerrar esta brecha, sería necesario invertir 800 mil millones de dólares para estar al nivel de los Estados Unidos o bien 1 trillón si



Figura 7 Inversión acumulada 1990-2007 por habitante, en dólares por habitante. (Fuente: UIT 2009 Banco Mundial y BID).

quisiéramos tener una inversión similar a la de Europa. Esto equivale a entre el 23% y 28% del PIB total anual de la región.

Sin embargo, la comparación directa no es del todo justa. Existen ciertas condiciones estructurales que hacen que el rezago real de inversión sea bastante menor. Son tres las condiciones de mayor impacto en la reducción de la inversión necesaria. En primer lugar, el costo del espectro en América Latina es hasta 10 veces menor que en los países de la OECD. En segundo lugar, en América Latina se ha invertido consistentemente en tecnologías que ya han alcanzado economías de escala debido a la demora en el lanzamiento, por lo que la inversión unitaria es menor. Y en tercer lugar, el costo de la mano de obra en la región es sustancialmente menor.

Existen, además, otros factores que influyen en la equivalencia de inversión para estimar el tamaño de la brecha. Por un lado, desafortunadamente la región cuenta con una inversión menor en Investigación y Desarrollo (I+D); pero, por otro lado, en muchos países en diversos momentos se han dado incentivos fiscales que disminuyen o bien el costo de la inversión o bien el costo de capital. Grosso modo, una estimación preliminar lleva a una necesidad de inversión para disminuir el

atraso de aproximadamente 35% del número estimado, esto es alrededor de 300 mil millones de dólares.

En este sentido, todavía es necesaria una inversión equivalente al 120% de la inversión total que se ha hecho en los últimos 20 años. Queda, por lo tanto, mucho por hacer.

América Latina necesita crear las condiciones para incentivar aún más la inversión en el área. El rezago existente es tan grande que no hay un sólo país en la región que pueda eliminarlo con recursos públicos. No existen fórmulas mágicas ni recetas únicas, pero algunas generalidades deberán dar sentido a las acciones de los gobiernos si lo que se está buscando es eliminar el rezago en un servicio fundamental para el bienestar público y el aumento de la productividad de cada una de nuestras naciones.

Como el capital público es escaso es conveniente apoyarse en la inversión privada: así, el sector de las telecomunicaciones se verá en una necesidad menor de luchar por recursos públicos con los sectores de salud, educación y seguridad pública. El “dinero es dinero”: no existe ninguna razón real para hacer distinciones por origen de los recursos. ¿Es muy diferente un dólar de origen nacional que uno de origen extranjero?, si una vez invertido en un cable, es imposible desenterrarlo y repatriarlo.

Debemos enfocarnos en eliminar restricciones artificiales: ¿qué sentido tienen aquellas licencias que restringen el abanico de servicios que pueden prestarse, a pesar de que la tecnología lo permite, dando al capital —que es obviamente escaso— un uso menor al de su potencial real? Si existen oportunidades de arbitraje, tales como el *by-pass*, la telefonía por Internet —por ejemplo, Skype— y otras que existen en cuestiones de interconexión, dejemos que sean explotadas y que estas se extingan de forma natural: ¿por qué mantener ineficiencias en el sistema a través de reglas preocupadas en el beneficio de pocos y el perjuicio de muchos?

Debemos permitir la explotación de economías de escala tanto en inversión como en conocimiento: la consolidación a nivel nacional como regional es deseable, siempre y cuando se cuenten con legislaciones adecuadas de competencia. Deben aprovecharse más las semejanzas económicas y culturales en la región para poder moverse en las curvas de aprendizaje de manera más acelerada: ¿qué sentido tiene reinventar la rueda?

No obstante lo anterior, es bueno tener en cuenta que existen fallas naturales de mercado: la población más necesitada no será atendida si no se cuenta con políticas de desarrollo social e inclusión adecuadas. Esta es una obligación de los Estados, pero no deberá tomarse esto como motivación para detener el desarrollo del sector. No es adecuado pensar que la manera de disminuir la brecha entre ricos y pobres es hacer que nadie tenga acceso a servicios adecuados equiparables a países en mayores niveles de desarrollo. Este es uno de los principales argumentos para mantener las restricciones anteriormente mencionadas: límites a la inversión extranjera, existencia de restricciones regulatorias artificiales, mantenimiento de oportunidades de arbitraje que es ilegal aprovechar, dificultades en la transferencia de propiedad que inhiben la consolidación y legislaciones pocos flexibles que desincentivan la movilidad de recursos humanos. Eso sólo detiene el avance de nuestras naciones.

Conclusiones

A pesar de las turbulencias financieras y políticas en el mundo y en la región, las telecomunicaciones en América Latina han avanzado vertiginosamente en la última década. Se ha conseguido mucho, pero todavía queda bastante por hacer. El foco en los próximos años deberá estar en la motivación de la apropiación y de la inversión, siempre dentro de un contexto de desarrollo social. Esta es nuestra obligación con los 400 millones de latinoamericanos que no han incorporado a su vida diaria la utilización de Internet. ■